

פקודות נציבות:	גורם אחראי:	רח"ט הכליאה וניהול האסיר
פרק: 04- אסירים	בתוקף מתאריך:	13.01.2004
מס' הפקודה: 04.02.01	ת' עדכון אחרון:	26.11.2025
<p align="center"><u>תנאי כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים</u></p> <p>1. לוחמים בלתי חוקיים (להלן: "כלואים") מוחזקים במשמורת השב"ס או צה"ל מכח כללי צו כליאה חתום בידי הרמטכ"ל או אלוף, בהתאם להוראות חוק כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים, תשס"ב - 2002 (להלן: "החוק") וכן בהתאם לתקנות כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים (תנאי כליאה), תשס"ב-2002 (להלן: "התקנות").</p> <p>2. לפרט את תנאי כליאתם של כלואים במשמורת השב"ס בהתאם להוראות החוק ותקנותיו.</p> <p>3. "לוחם בלתי חוקי" ("כלוא") - הינו מי שנטל חלק בפעולות איבה נגד מדינת ישראל בין במישרין ובין בעקיפין, או נמנה עם כוח המבצע פעולת איבה נגד מדינת ישראל ושלא מתקיימים לגביו התנאים המקנים מעמד של שבוי מלחמה במשפט הבין-לאומי ההומניטרי.</p> <p>4. כלוא יוחזק בבית סוהר או במקום אחר ששר הביטחון קבע כמקום כליאה להחזקתו של לוחמים בלתי חוקיים.</p> <p>5. א. הכלוא יוחזק בנפרד מאסירים שפוטם ומעצורים. ב. ניתן להחזיק באגף / בתא מספר כלואים.</p> <p>6. א. מפקד בית הסוהר רשאי להורות על החזקת כלוא בנפרד מכלואים אחרים (להלן: "מעצר יחיד") באם שוכנע כי הדבר דרוש מאיזה מהטעמים הבאים:</p> <p>1) ביטחון המדינה. 2) הגנה על המשמעת בבית הסוהר. 3) שמירה על שלומו או בריאותו של הכלוא. 4) שמירה על שלומם או בריאותם של כלואים אחרים.</p>		

	בתוקף מתאריך: 13.01.2004	פרק: 04 - אסירים
	ת' עדכון אחרון: 26.11.2025	מס' הפקודה: 04.02.01
	<p>ב. מפקד בית הסוהר רשאי להורות על החזקת הכלוא במעצר יחיד לפי בקשה בכתב של הכלוא.</p> <p>ג. החלטת מפקד בית סוהר על החזקת הכלוא במעצר יחיד, תינתן בכתב, בציון הנימוקים שביסודה ותתויק בתיקו האישי של הכלוא.</p> <p>ד. מפקד בית הסוהר ידון מחדש בהוראתו למעצר יחיד של הכלוא, לפחות אחת לחודשיים.</p> <p>ה. מפקד בית הסוהר יכול להקדים את מועד הדיון המחודש לפי בקשת הכלוא, אם ראה טעם לעשות כן.</p> <p>ו. בדיון מחודש זה, יבחן המפקד האם הנסיבות שביסוד החלטת מעצר היחיד עדיין תקפות. המשך החזקת הכלוא במעצר יחיד תהא בהתאם להחלטת המפקד בדיון המחודש.</p> <p>ז. מפקד בית הסוהר יתעד בכתב את הדיון המחודש, לרבות החלטתו על נימוקיה. תיעוד זה יתויק בתיקו האישי של הכלוא.</p> <p>ח. לא יוחזק כלוא במעצר יחיד לתקופה העולה על שישה חודשים רצופים, אלא באישור מפורש ובכתב של הרמטכ"ל. האישור יתויק בתיקו האישי של הכלוא.</p> <p>7. א. כלוא המוחזק במעצר יחיד שלושה חדשים ומעלה, רשאי לערור בפני הרמטכ"ל על החלטתו האחרונה של מפקד בית הסוהר. הערר יהיה בכתב.</p> <p>ב. מפקד בית הסוהר יעביר הערר ללשכת הרמטכ"ל באמצעות הלשכה המשפטית, בצירוף כלל ההתייחסויות הצריכות לעניין ביחס להחזקתו במעצר יחיד. תהליך העברת הערר מבית הסוהר ועד ללשכת הרמטכ"ל, באמצעות לשכת הפרקליט הצבאי הראשי, ייעשה ללא כל דיחוי.</p> <p>ג. המשך החזקת הכלוא במעצר יחיד יהא בהתאם להחלטת הרמטכ"ל.</p> <p>8. א. המפקד ינפק לכלוא בגדים, לבנים ואמצעי הנעלה לשימוש במקום המעצר; המפקד רשאי, לפי שיקול דעתו, להתיר לעצור ללבוש את בגדיו הפרטיים כשאינן בלבישתם כדי לפגוע בבריאות או בסדר הטוב.</p> <p>ב. כלוא לא יענוד סמלים ועיטורים כלשהם זולת סמלים המשמשים לצרכים דתיים ובלבד שהם מחומר וגודל סבירים ובהתאם להוראות הביטחון.</p> <p>9. א. כלוא זכאי לקבל שלוש ארוחות ביום לפחות, בשעות סדירות; הארוחות יהיו מורכבות ממזון בכמות ובהרכב הנדרשים לשם שמירה על בריאות הכלוא ותוך התחשבות, במידת האפשר, באמונתו הדתית.</p> <p>ב. כלוא הנזקק למזון מיוחד מטעמי בריאות על פי אישור רופא מקום המעצר, יהיה זכאי לקבל מזון כאמור במקום המעצר.</p> <p>ג. לא יסופק לכלוא מזון במקום המעצר, שלא כאמור בסעיף זה, אלא באישור מפקד בית הסוהר.</p>	

פרק: 04 - אסירים	בתוקף מתאריך: 13.01.2004
מס' הפקודה: 04.02.01	ת' עדכון אחרון: 26.11.2025
10.	
מרכז מכר	מפקד בית הסוהר רשאי להתיר לכלוא לרכוש מצרכים ממרכז מכר לאסירים.
11.	
סיגריות	לכלוא שהוכיח כי הוא נוהג לעשן, תסופק מנת הסיגריות המקובלת לגבי אסירים בבית סוהר.
12.	
טיפול רפואי	א. סמוך ככל האפשר לאחר הגעתו למקום המעצר, ייבדק הכלוא ע"י רופא. כמו כן, ייבדק הכלוא בידי רופא או חובש שימנה המפקד אחת לחודש וכן, בכל מועד אחר בו יעלה צורך בבדיקה שכזו.
ותנאים היגייניים	ב. כלוא זכאי לקבל טיפול רפואי וציוד רפואי כמתחייב ממצב בריאותו בהתאם לכללים הנוהגים בשב"ס לעניין זה. ג. קבע רופא בית הסוהר כי נשקפת סכנה לבריאותו או לחייו של הכלוא והכלוא מסרב לקבל את הטיפול שקבע לו הרופא, מותר להשתמש, בנוכחות הרופא, במידת הכוח הדרושה כדי לבצע את הוראות הרופא. ד. הכלוא יוחזק בתנאים היגייניים הולמים ויזכה לסידורי שינה הולמים, אשר אין בהם כדי לסכן את בריאותו של הכלוא או לפגוע בכבודו.
13.	
טיול יומי	א. כלוא יצא מדי יום לטיול בן שעה ביום לפחות תחת כיפת השמיים. ב. לפי בקשה בכתב של הכלוא, רשאי מפקד בית הסוהר לפטור את הכלוא מהציאה לטיול היומי, אם ראה טעם סביר לכך. ג. מפקד בית הסוהר רשאי למנוע מכלוא את הציאה לטיול היומי למשך שלושה ימים רצופים בכל פעם, אם שוכנע כי הדבר דרוש מטעמים של בטחון המדינה או לשם שמירה על שלומו או על בריאותו של הכלוא.
14.	
חפצים אישיים	א. כסף, בגדים וחפצים אחרים שהובאו עם כלוא יופקדו בפיקדון במקום המעצר. ב. על אף האמור בסעיף קטן (א), כלוא יהיה רשאי להחזיק ברשותו חפצים אישיים כפי שיורה המפקד ובהתאם לפקודות השירות. ג. הכלוא זכאי להחזיק ברשותו ספר תנ"ך / קוראן / הברית החדשה עפ"י דתו וכן, תשמישי קדושה הדרושים לו לשם תפילה. ד. הכלוא זכאי לקבל עיתונים וספרים לקריאה כפי שיורה המפקד ובהתאם לפקודות השירות. ה. כלוא אשר אינו מוחזק במעצר יחיד רשאי לערוך תפילה משותפת עם כלואים אחרים בלבד, אלא אם סבר מפקד בית הסוהר כי מטעמים של בטחון המדינה, הביטחון או המשמעת בבית הסוהר או מטעמי בריאות יש למנוע זאת.

פרק: 04 - אסירים	בתוקף מתאריך: 13.01.2004
מס' הפקודה: 04.02.01	ת' עדכון אחרון: 26.11.2025
עבודה סדר וניקיון	<p>15. א. כלוא חייב בסידור מיטתו ותאו וביקיון תאו.</p> <p>ב. כלוא זכאי לקבל כלי רחצה וניקוי הדרושים לשימוש.</p> <p>ג. מפקד בית הסוהר רשאי להתיר לכלוא, לפי בקשתו שבכתב, לעבוד בתחום בית הסוהר בעבודה שתקבע ע"י המפקד. הכלוא יהא זכאי לתגמול תמורת עבודתו בהתאם לקבוע לעניין זה בפקני"ץ 04.62.00 "כללים בדבר העסקת אסירים בבתי סוהר ומחוץ להם".</p>
	<p>16. כלוא יורשה לקבל מבקרים כמפורט להלן:</p> <p>א. נציגי ארגון הצלב האדום הבינלאומי.</p> <p>ב. כל מבקר אחר, לרבות בן משפחה - לאחר אישור הרמטכ"ל. ביקור כאמור יהיה למשך חצי שעה.</p> <p>ג. שר הביטחון רשאי לאסור על כלוא לקבל ביקור של נציגי הצלב האדום הבינלאומי לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים, אם שוכנע כי הדבר יסכן את ביטחון המדינה. דבר האיסור יודע לכלוא. שר הביטחון ידון בהחלטתו זו מחדש אחת לחודש לפחות או אם הכלוא ביקש לדון בה במועד מוקדם יותר ושר הביטחון ראה טעם לעשות כן.</p> <p>ד. מספר המבקרים בביקור לא יעלה על שלושה, אלא ברשות מיוחדת שהמפקד רשאי לתת לפי שקול דעתו ובהתאם להוראות פקני"ץ 04.42.00 – "סדרי ביקור אצל אסירים".</p> <p>ה. בשעת ביקור אצל כלוא, למעט ביקורי צלב אדום ועו"ד, יהיה נוכח סוהר שמפקד בית הסוהר הסמיך לכך, אם שוכנע המפקד כי נוכחות הסוהר דרושה לביטחון המדינה, לביטחון הציבור או לביטחון בית הסוהר.</p> <p>ו. סוהר כאמור לעיל, מוסמך להפסיק את שיחת המבקר עם הכלוא אם שוכנע כי הפסקת השיחה דרושה לביטחון המדינה, לביטחון הציבור או לביטחון בית הסוהר, וכן רשאי הוא לנקוט כל אמצעי סביר אחר הדרוש למניעת פגיעה באלה אגב הביקור.</p> <p>ז. כלוא רשאי לערער על הפסקת השיחה לפני מפקד בית הסוהר וזה רשאי, לפי שיקול דעתו, להחליט על המשך השיחה או על הפסקתה.</p> <p>17. א. כלוא יובא לבית המשפט המחוזי לצורך ביקורת ראשונה על צו הכליאה, לא יאוחר מ 14 יום מיום הכליאה.</p> <p>ב. כלוא רשאי לבקש להיפגש עם עו"ד לשם טיפול בעניין משפטי. מפקד בית הסוהר יתיר את הפגישה במועד המוקדם האפשרי אך לא יאוחר משבעה ימים בטרם הבאתו לפני בית המשפט לפי סעיף קטן א', והכל בכפוף לאמור בסעיף קטן ג' להלן.</p> <p>ג. בטרם אישור המפגש, יוודא מפקד בית הסוהר מול הממונה על החקירה האם קיימת מניעה לקיום המפגש, ומה תוקפה.</p>

	פרק: 04 - אסירים	בתוקף מתאריך: 13.01.2004
	מס' הפקודה: 04.02.01	ת' עדכון אחרון: 26.11.2025
	<p>כן יוודא מפקד בית הסוהר האם קיימות הוראות המגבילות את זהות הסניגור המאושר לייצוג הכלוא, בהתאם לקביעת שר המשפטים.</p> <p>ד. אין בהוראת סעיף זה כדי לגרוע מהוראות פקנ"ץ 04.34.00 "מתן שירות מקצועי לאסירים ועצורים על ידי עורכי דין".</p> <p>18. א. כלוא רשאי לשלוח 4 מכתבים ו - 4 גלויות מדי חודש.</p> <p>ב. מפקד בית הסוהר רשאי להגדיל את כמות המכתבים ו/או הגלויות שרשאי הכלוא לשלוח. שלילת טובת הנאה זו (החלטה על הקטנת הכמות לכמות הקבועה בסעיף קטן א') תעשה בהתאם לכללי פקנ"ץ 04.17.00 "הענקת טובות הנאה ושלילתן".</p> <p>ג. מכתבים ששולח הכלוא לרשויות המדינה, לרבות לגורמים בהנהלת בית הסוהר ולעורך דינו, לא ייכללו במניין מכתביו.</p> <p>ד. כלוא רשאי לקבל מכתבים הנשלחים אליו.</p> <p>ה. משלוח וקבלת דברי הדואר לעיל יהיו רק באמצעות הנהלת בית הסוהר.</p> <p>ו. אין כלוא רשאי לשלוח אל מחוץ לבית הסוהר ספרים או עיתונים שקיבל, אלא אם כן הרשה זאת מפקד בית הסוהר.</p> <p>ז. מפקד בית הסוהר רשאי לבצע ביקורת על מכתבים וגלויות ששולח הכלוא או שנשלחים אליו, ולאסור משלוח המכתב (או הגלויה) או קבלתם בידי הכלוא וזאת מטעמים של ביטחון המדינה, ביטחון הציבור, או המשמעת של בית הסוהר או חשש לפגיעה בהליכי חקירה ומשפט. האיסור הנ"ל יכול שיתייחס גם לחלקים מהמכתב / מהגלויה.</p> <p>ח. מניעת העברת מכתב ליעדו, כולו או מקצתו, תובא לידיעת הכלוא. מפקד בית הסוהר רשאי שלא להודיע לכלוא כי המכתב לא נשלח לתעודתו או כי מכתב שהיה מיועד אליו לא נמסר לו וזאת מהטעמים המפורטים בסעיף ז' שלעיל.</p> <p>על אף האמור בסעיף זה, היה המכתב מיועד לבן משפחה של הכלוא או ממנו, יודיע מפקד בית הסוהר על מניעת העברת המכתב ליעדו. לעניין סעיף זה, "בן משפחה" - הורה, הורי הורה, בן / בת זוג, צאצא, אח או אחות.</p> <p>ט. מכתב שלא ישלח ייגנז במעטפה חתומה ויתויק, בצרף ההנמקות לאי שליחתו, בתיקו המנהלי של הכלוא.</p> <p>י. בכפוף לאמור לעיל, יחולו הוראות פקנ"ץ 04.43.00 "מכתבי אסירים ודברי דואר – משלוח וקבלה". גם על הטיפול במכתבי כלואים ומכתבים הנשלחים אליהם.</p>	
	<p>19. כמפורט בפקנ"ץ 03.02.00 "כללים ביחס לאסירים ביטחוניים".</p> <p>קשר טלפוני</p>	

פרק: 04 - אסירים	בתוקף מתאריך: 13.01.2004
מס' הפקודה: 04.02.01	ת' עדכון אחרון: 26.11.2025
<p>20. החלטה באיזה מהנושאים שלהלן, תתקבל רק לאחר היוועצות בגורמי הביטחון חובת היוועצות הרלוונטים:</p>	
א. מעצר יחיד מטעמים של בטחון המדינה.	
ב. מניעת טיול יומי מטעמים של בטחון המדינה.	
ג. מתן היתר לבקר את הכלוא.	
ד. נוכחות סוהר מטעמים של בטחון המדינה.	
ה. איסור משלוח / קבלת מכתב / גלויה מטעמים של בטחון המדינה לרבות	
הימנעות מהודעה על כך לכלוא.	
ו. קשר טלפוני.	
21. כלוא לא יורשה להחזיק ברשותו כספים ואלו יופקדו בפקדונו. כספים	
22. על כלוא יחולו כללי המשמעת המפורטים בפרק ד' לפקנ"ץ 04.13.00 – "דין משמעתי משמעת לאסירים".	
23. כלוא זכאי לעיין בחוק ובתקנות כליאתם של לוחמים בלתי חוקיים וכן להעתיקן. זכות עיון בחוק ובתקנות הבאת החוק והתקנות לידיעת הכלוא וזכות העיון בהן תיעשה בשפה המובנת לכלוא.	
24. בנציבות – רח"ט הכליאה וניהול האסיר אחריות ביצוע במחוז – קצין ניהול אסירים מחוזי בית סוהר - מפקד בית סוהר	
25. 15.12.2021, 16.11.2005 תאריכי עדכון קודמים	